

Na temelju članka 68. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13 i 78/15), članka 10. stavka 2. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (Narodne novine 3/17) i članka 60. stavka 1. točke 9. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16), gradonačelnik Grada Zagreba, 6. listopada 2017., donosi

ZAKLJUČAK

o sadržaju strateške studije o utjecaju Plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba na okoliš

1. Utvrđuje se sadržaj strateške studije o utjecaju Plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba na okoliš (u daljnjem tekstu: Strateška studija), koja se izrađuje u okviru postupka strateške procjene utjecaja Plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba na okoliš.
2. Ciljevi Plana gospodarenja otpadom u Gradu Zagrebu (u daljnjem tekstu: Plan) temelje se na uvažavanju načela zaštite okoliša uređenih posebnim propisima, poštivanju načela međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanju znanstvenih spoznaja i najbolje svjetske prakse.

Temeljni ciljevi i programska polazišta su:

- Cilj 1. Unaprijediti sustav gospodarenja komunalnim otpadom
- Cilj 2. Unaprijediti sustav gospodarenja posebnim kategorijama otpada
- Cilj 3. Unaprijediti sustav gospodarenja opasnim otpadom
- Cilj 4. Sanirati lokacije onečišćene otpadom
- Cilj 5. Kontinuirano provoditi izobrazno-informativne aktivnosti
- Cilj 6. Unaprjeđenje informacijskog sustava gospodarenja otpadom

Plan obuhvaća analizu, te ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području grada, uključujući ostvarivanje ciljeva; podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno sakupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva; podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta (divlja odlagališta) i lokacija onečišćenih otpadom; podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju; mjere potrebne za ostvarenje ciljeva smanjivanja ili sprječavanja nastanka otpada, uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada; opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada; mjere prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada; mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada; interventne mjere; popis projekata važnih za provedbu; organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom; rokove i nositelje izvršenja.

3. Strateška studija treba sadržavati:
 - uvod s naznakom razloga izrade, način izrade, metodologiju izrade strateške studije, primijenjene metode ocjene i sl.);
 - kratki pregled sadržaja i glavnih ciljeva Plana i odnosa s drugim odgovarajućim planovima i programima; pregled sadržaja i glavnih ciljeva Plana; prikaz ciljeva zaštite okoliša određenih važećim propisima i gradskim dokumentima, te međunarodnim ugovorima i sporazumima, koje se odnose na Plan, kao i načina na koji su ti ciljevi i druga pitanja zaštite okoliša uzeti u obzir tijekom izrade Plana; odnos i usklađenost Plana s drugim odgovarajućim planovima i programima, odlukama, propisima i

europskim direktivama, a osobito s dokumentima prostornog uređenja, Prostornim planom Grada Zagreba, generalnim urbanističkim planovima Grada Zagreba i Sesveta, Odlukom o zaštiti izvorišta Stara Loza, Sašnjak, Žitnjak, Petruševac, Zapruđe i Mala Mlaka, i dr.;

- podatke o postojećem stanju okoliša i mogućem razvoju okoliša bez provedbe Plana;
- okolišne značajke područja na koja provedba Plana može značajno utjecati: prikazati područja na koja provedba Plana može značajno utjecati i navesti okolišne značajke tih područja uz kartografski prikaz takvih područja;
- postojeće okolišne probleme koji su važni za Plan, posebno uključujući one koji se odnose na područja posebnog ekološkog značaja;
- ciljeve zaštite okoliša uspostavljene po zaključivanju međunarodnih ugovora i sporazuma, koji se odnose na Plan, te način na koji su ti ciljevi i druga pitanja zaštite okoliša uzeti u obzir tijekom izrade Plana;
- vjerojatno značajne utjecaje Plana na okoliš: prepoznati i obraditi izravne, neizravne, kumulativne, sinergijske, kratkoročne, srednjoročne i dugoročne, stalne i privremene, pozitivne i negativne utjecaje uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, uključujući bioraznolikost, utjecaj na kvalitetu života stanovnika i zdravlje ljudi, tlo, podzemne i nadzemne vode, izvorišta i zone zaštite izvorišta, kvalitetu i stupanj onečišćenosti zraka, klimu, materijalnu imovinu, kulturno-povijesnu baštinu, krajobrazne vrijednosti, korištenje i namjenu prostora u zonama utjecaja, odnosno sve one sastavnice okoliša i prostora za koje se utvrdi da će provedba Plana imati značajne utjecaje, razmatrajući i njihove međuodnose. Promjene koje će se vrlo vjerojatno dogoditi u okolišu opisati što je moguće detaljnije, tj. opisati njihov karakter, opseg, prostorni razmještaj, učestalost, trajanje i povratnost, ocijeniti prihvatljivost predloženih lokacija na okoliš s obzirom na sadržaje određene Planom, izraditi popis zahvata, lokacija i građevina koje imaju vjerojatno značajan utjecaj na određene sastavnice okoliša (pozitivan i negativan) i te podatke prikazati tabelarno;
- mjere zaštite okoliša uključujući mjere sprječavanja, smanjenja, ublažavanja i/ili kompenzacije nepovoljnih utjecaja provedbe Plana na okoliš razrađene po lokacijama i sastavnicama okoliša s planom provedbe za sadržaje, mjere i građevine predložene Planom za koje je utvrđeno da imaju vjerojatno značajan utjecaj na okoliš - podatke prikazati i tabelarno;
- kratki prikaz razloga za odabir razmotrenih razumnih alternativni, opis i obrazloženje najprihvatljivije razumne alternative Plana za okoliš, uključujući i naznaku razmatranih razumnih alternativni i opis provedene procjene, te poteškoće (primjerice tehničke nedostatke ili nedostatke znanja i iskustva) pri prikupljanju potrebnih podataka;
- program praćenja stanja okoliša s planom provedbe;
- ostale podatke i zahtjeve - potrebno je obraditi prihvaćene zahtjeve nadležnih tijela i osoba navedenih u točki 4. ovog zaključka, kao i javnosti, odnosno obrazložiti razloge neprihvatanja pojedinih zahtjeva:
 - u sadržaj minimalno uvrstiti vjerojatno značajne utjecaje na kulturno-povijesnu baštinu i sveukupnu bioraznolikost, georaznolikost i krajobraz i njihov međuodnos s drugim sastavnicama okoliša i mjere zaštite kulturno-povijesne baštine uključujući mjere sprječavanja, smanjenja, ublažavanja i kompenzacije nepovoljnih utjecaja provedbe plana ili programa na kulturno-povijesnu baštinu, kao i na bioraznolikost, georaznolikost i krajobraz. Posebno se to odnosi na one mjere koje su vezane na praćenje stanja (monitoring) kulturnih dobara, bioraznolikosti, georaznolikosti i krajobraza; u sagledavanju okolišnih problema uključiti područja posebnog ekološkog i kulturno-povijesnog značaja;
 - Glavnom ocjenom prihvatljivosti za ekološku mrežu u sklopu Strateške studije o

utjecaju na okoliš Plana potrebno je obuhvatiti sve planove projekte/zahvate koji bi mogli imati značajan utjecaj na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže; osim provedbe Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, potrebno je analizirati i zaštićena područja – temeljne vrijednosti, ugrožena i rijetka staništa – važni lokaliteti i/ili zone, vrste (flora, fauna, gljive) i njihove populacije, s posebnim naglaskom na recentna nalazišta strogo zaštićenih i ugroženih vrsta, geološka obilježja – lokaliteti i/ili zone važni za georaznolikost i krajobrazne vrijednosti – područja iznimno vrijednih krajobraznih obilježja;

- obraditi utjecaj parametara potencijalno štetnih za zdravlje ljudi i mjere za smanjivanje negativnih utjecaja istih; prilikom procjene utjecaja na ljudsko zdravlje obraditi utjecaj provedbe Plana na sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti koje se prenose vektorima (prijenosnicima zaraznih bolesti); obraditi utjecaj provedbe Plana na buku;
- iz djelokruga zaštite od požara potrebno je osigurati vatrogasne prilaze i površine za operativni rad vatrogasne tehnike, osigurati potrebne količine vode za gašenje požara, kod projektiranja, rekonstrukcije i korištenja prostora odlagališta potrebno je primijeniti odredbe važećeg pravilnika o načinima i uvjetima odlaganja otpada vezano uz provođenje mjera zaštite od požara, u slučaju skladištenja glomaznog (krupnog) komunalnog otpada i prilikom zbrinjavanja zapaljivih tekućina potrebno je primijeniti odredbe odgovarajućih smjernica i pravilnika
- obuhvatiti analizu cestovnog i željezničkog prometa uz opis postojećeg stanja cestovne i željezničke infrastrukture, podatke o postojećem stanju prometa na cestama i željeznici te napraviti procjenu budućeg stanja prometa (putnički, teretni); analizu usklađenosti Plana sa Strategijom prometnog razvoja RH (2014. do 2030.), Strategijom prostornog razvoja RH, Programom prostornog uređenja RH, Odredbama za provođenje kojima se utvrđuje prometni sustav u dokumentima prostornog uređenja; opisati utjecaj na prostor, stanovništvo, prometne tokove, povećanje buke i vibracija;
- pri planiranju novih i proširenju obuhvata postojećih građevina za gospodarenje otpadom te infrastrukture povezane s gospodarenjem otpadom u Gradu Zagrebu potrebno je obraditi utjecaje na postojeće HEP-ove objekte za proizvodnju i distribuciju energije i topline; analizirati doprinos termičke obrade otpada u cilju unaprjeđenja gospodarenja komunalnim i proizvodnim otpadom na svim lokacijama predviđenim prostorno-planskom dokumentacijom, pri čemu uzeti u obzir ekonomsko-tehničke i okolišne parametre radi ocjene isplativosti pojedine lokacije; obraditi učinak uništavanja posebnih kategorija otpada (posebno električne i elektroničke opreme) pri procesu rashoda na cilj gospodarenja otpadom prema redu prvenstva gospodarenja otpadom;
- opisati postojeće stanje šumskih površina i utvrditi moguće utjecaje Plana na šume i šumsko zemljište, procijeniti opasnost od požara na šumskim površinama, opisati lokacije i navesti podatke o „divljim“ odlagalištima otpada na području Grada Zagreba u šumi i na šumskom zemljištu, utvrditi utjecaj „divljih“ odlagališta otpada na kakvoću podzemnih voda i zraka, predvidjeti radove sanacije nelegalnih odlagališta otpada, predložiti model financiranja sanacije „divljih“ odlagališta otpada u šumi na šumskom zemljištu, odrediti mjere zaštite okoliša i ublažavanja nepovoljnog utjecaja te praćenje stanja šumskog staništa i ekosustava; pokrenuti izmjene i dopune odredbi Zakona o održivom gospodarenju otpadom koje se odnose na odgovornost uklanjanja nepropisno odloženog otpada;
- procijeniti nužnost postavljanja većeg broja mjernih postaja radi praćenja onečišćenja zraka u blizini lokacija obrade i skladištenja otpada i opasnog otpada te

- određivanja i praćenja većeg broja onečišćujućih tvari (npr. dioksini, PAH, teški metali i dr.), pogotovo za vrijeme incidentnih događaja; propisati praćenje stanja vodozaštitnih zona i izvorišta; primijeniti načelo opreznosti; analizirati moguće izmještanje postrojenja C.I.O.S. na Jankomiru izvan naseljenog područja;
- procijeniti utjecaj na okoliš Centra za gospodarenje otpadom i termičke obrade otpada s naglaskom na utjecaj emisija dioksina na zemlju, vodu, zrak, biljke, životinje i čovjeka, napraviti analizu troškova i koristi termičke obrade u odnosu na decentralizirani pristupom gospodarenju otpadom utemeljen na kružnoj ekonomiji, a koji je baziran na sortirnicama, kompostištimama te individualnoj odgovornosti u pogledu gospodarenja otpadom; procijeniti utjecaj na okoliš postrojenja CE-ZA-R i C.I.O.S na Jankomiru, s obzirom na namjenu lokacije i okolnog prostora te ograničenja propisana važećom odlukom o zaštiti izvorišta;
 - poglavlje glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu, koje uključuje:
 - podatke o ekološkoj mreži (opis ekološke mreže na koje provedba Plana može utjecati, kartografski prikaz područja ekološke mreže u odgovarajućem mjerilu sukladno mjerilu kartografskog prikaza Plana);
 - opis mogućih značajnih utjecaja provedbe Plana na ekološku mrežu: vjerojatnost, trajanje, učestalost, jačina i kumulativna priroda (procjena rizika) mogućih utjecaja provedbe Plana na ekološku mrežu;
 - način praćenja provedbe mjera ublažavanja i sprečavanja štetnog utjecaja na ekološku mrežu i program praćenja i izvješćivanja o stanju ciljeva očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže;
 - zaključak: konačna ocjena prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu uz primjenu predloženih mjera ublažavanja;
 - sumarnu ocjenu utjecaja Plana na okoliš, u kojoj će biti izdvojeni glavni zaključci strateške procjene i navedena pitanja zaštite okoliša koja su integrirana u Plan; te preporuke koje su uzete u obzir i koje nisu uzete u obzir;
 - ne-tehnički sažetak strateške studije uključujući sažetak glavne ocjene prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu;
 - priloge (kartografski prikaz lokacija i građevina za gospodarenje otpadom iz Plana i varijantnih rješenja iz strateške studije na podlogama iz PPGZ-a, GUP-a Grada Zagreba i GUP-a Sesveta).

4. U postupku određivanja strateške studije iz točke 3. ovoga zaključka sudjelovala su tijela i osobe navedene u Prilogu I. Zaključka o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba. Zaprimiteljna su mišljenja i prijedlozi na sadržaj strateške studije od: Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstva zdravstva, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave zagrebačke, Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, Gradskog ureda za gospodarstvo, rad i poduzetništvo, Gradskog ureda za zdravstvo, Gradskog ureda za imovinsko-pravne poslove i imovinu Grada, Gradskog zavoda za zaštitu spomenika kulture i prirode, Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba, HEP d.d., Hrvatskih šuma, UŠP Zagreb i vijeća gradskih četvrti Novi Zagreb – istok, Novi Zagreb – zapad, Trešnjevka – jug, Trnje, Čnomerec, Stenjevec i Brezovica.

5. Utvrđivanje konačnog sadržaja strateške studije iz točke 3. ovoga zaključka ne utječe na pravo nadležnog tijela da u postupku strateške procjene zatraži dopunu sadržaja strateške studije.
6. Ovaj zaključak objavit će se na internetskoj stranici Grada Zagreba.

KLASA: 351-03/17-05/5
URBROJ: 251-03-02-17-2
Zagreb, 6. 10. 2017.

**GRADONAČELNIK
GRADA ZAGREBA**

Milan Bandić, dipl. politolog



Handwritten initials or mark

Handwritten mark